

CURSO

PARTIDOS POLITICOS, REGIMEN ELECTORAL Y SISTEMA POLITICO EN LA ARGENTINA

Fundamentación

Este curso propone una introducción a los aspectos relevantes que hacen al sistema de partidos políticos argentino (su particularidad comparada, las características centrales de las instituciones políticas, la configuración de los partidos políticos nacionales, especialmente luego de la recuperación democrática y de los devenires de la consolidación) haciendo un recorrido por las características propias del sistema electoral argentino (elecciones según niveles, funcionamiento cámara electoral, financiamiento, publicidad, etc.) y de nuestro régimen de gobierno, para desde allí señalar la relevancia de la Ley de Democratización de la representación política, la transparencia y la equidad electoral conocida como de Reforma Política en su objetivo de estructurar y consolidar un sistema de partidos modernos, fuerte y consolidado clave para una democracia de alta intensidad, de calidad y con capacidad para dar respuestas a las demandas colectivas.

Objetivos Generales

- Brindar una mirada integral del sistema político argentino y la especificidad de nuestras formas democráticas analizando particularmente el régimen electoral imperante y el sistema de partidos resultante.
- Presentar los principales ejes de la reforma política en clave fortalecimiento de los partidos políticos como instancia de representación de los intereses colectivos y de la democracia (en sentido amplio) como forma de articulación de demandas y los dilemas de su implementación.

Objetivos Específicos

- Que los participantes reconozcan la particularidad nacional de nuestras formas colectivas de acción política.
- Facilitar el conocimiento integral de las reglas del juego político formal
- Propiciar la necesidad de que el ciudadano se haga cargo conscientemente de sus responsabilidades público-políticas a la hora del proceso electoral.

Destinatarios:

Legisladores/as y asesores/as, personal temporario y permanente de la Cámara de Diputados de la Nación, funcionarios/as y agentes de otras áreas del Estado, referentes sociales y políticos, estudiantes del nivel terciario y universitario, ciudadanos interesados en la temática.

No se requieren conocimientos especiales previos para participar en el curso.

Contenidos:

CLASE 1: Características del sistema político argentino. Se abordan cuestiones referidas a las características del sistema político argentino en el entendimiento de que abordar sus peculiaridades permite comprender cómo se procesan las demandas sociales de manera institucional. Dentro de los temas a desarrollar se destacan el análisis de las Instituciones políticas; la cuestión de la representación política a través de partidos políticos; los sistemas de partidos, especialmente en nuestro país. Diferentes tipos de elecciones y los principales partidos políticos argentinos.

A los efectos de orientar la lectura y la reflexión proponemos una pregunta disparadora del debate: ¿Nota usted un cambio en la configuración del sistema de partidos en la Argentina desde la recuperación democrática?, ¿Cómo explicaría la fragmentación político-partidaria de las principales agrupaciones

políticas?, ¿Encuentra alguna vinculación entre el desprestigio de la política, la crisis de representatividad de los partidos políticos y la instauración consolidación de un régimen económico como el neoliberalismo?

CLASE 2: Régimen electoral argentino. Se presentan las características principales del régimen electoral argentino; qué se vota, cómo se vota, cuándo se elige, quienes eligen; los distintos tipos de elecciones nacionales, provinciales y municipales; todo en el marco de un régimen de gobierno federal de características presidencialista fuerte.

Se propone reflexionar si la existencia en nuestro país, de un gobierno de carácter presidencialista bajo un régimen federal, no le da formato al sistema de partidos y en ese sentido ¿Cuáles serían los riesgos para el presidencialismo de mantener un esquema de partidos políticos fragmentados?

CLASE 3 y 4: Leyes trascendentes para la conformación de nuestro sistema político partidario. Aborda el contenido de una serie de leyes trascendentes para la conformación de nuestro sistema político partidario. Entre ellas se destaca la Ley de Democratización de la representación política, la transparencia y la equidad electoral (y sus modificatorias) en sus aspectos más destacados en lo que hace a la constitución de un sistema de partidos fuerte y representativo. Igualmente se profundiza sobre los aspectos trascendentes de otras leyes que esta modifica.

La Reforma Política. Los Partidos Políticos. Ley N° 23.298 Orgánica de los Partidos Políticos y sus modificaciones. Condiciones de existencia de los partidos. Diferencia entre partidos nacionales, provinciales. Reconocimiento. Constitución de Alianzas, confederaciones. Funciones de los partidos. Afiliación. Autoridades. Mecanismos de elección de autoridades. La

capacitación política. Causas de caducidad de la personalidad política de los partidos

Mecanismos de elección de candidatos. Quienes pueden presentarse y quiénes no. Las elecciones primarias y las elecciones internas. Obligación de los partidos de presentarse en las elecciones primarias aunque tengan candidatos únicos.

Financiamiento político. Ley N° 26.215 de financiamiento de los partidos políticos y sus modificatorias. Gasto electoral y financiamiento político. Aportes públicos y privados. El Fondo Partidario Permanente. Responsabilidades económicas. Topes.

Publicidad electoral y encuestas. Publicidad electoral. Espacios criterios de cesión y distribución. Contratación privada de publicidad. Publicidad oficial. Obligación de los servicios de comunicación de ceder espacios. Obligación de subtítulo los mensajes. El tema de las encuestas y los sondeos de opinión, publicación, registro de empresas de encuestas, obligación de presentar la ficha técnica de los estudios. Prohibición de realización de actos de gobierno 15 días antes de las elecciones.

Modernización del Código Electoral Nacional. Ley N° 19.945 Código Electoral Nacional y sus modificaciones. Registro único nacional de Electoral de carácter público. Difusión de los padrones provisionales y definitivos. Plazos para el reclamo de electores. Cantidad de electores por mesa electoral. Criterios para agrupar electores. Registro de los candidatos y oficialización de las listas. Autoridades de mesa. Constancia de la situación de ciudadanos declarados ausentes por desaparición forzada.

Las críticas a la reforma política. La cuestión de las listas colectoras, las listas espejo. El tema boleta única. Las listas sábanas. La cuestión de los pisos para los partidos chicos. La reforma avanza en fortalecer a los partidos políticos. Características de la reforma. Desafíos de la política a partir de la reforma.

A efectos de ordenar el debate se propone reflexionar a partir de las siguientes preguntas:

- ¿Se puede afirmar que hay una seria competencia electoral y una verdadera compulsa democrática cuando entre las distintas ofertas hay diferencias enormes en cuanto al acceso a la opinión pública (especialmente vía medios de comunicación masivos) y de disposición de recursos económicos para las campañas electorales?
- La falta de democracia interna en los partidos políticos suele ser una variable explicativa de la escasa participación popular en ellos. Las Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias se plantean novedosamente como una estrategia para resolver estructuralmente este problema ¿cuál cree usted que serán los principales desafíos de su implementación práctica a lo largo del tiempo?
- En función de los ejes de la Reforma Política implementada desde el año 2009, ¿cuáles serían los temas pendientes o no resueltos por ella y que pueden ser resueltos por vía normativa para consolidar un sistema de partidos, con partidos políticos modernos, estables y fuertes?

Modalidad: Curso breve que consistirá en una exposición teórica del docente a cargo y la apertura de un debate sobre los tópicos desarrollados.

Docente: Pablo Oscar Rodríguez Masena

Modalidad de evaluación: Los participantes deben asistir a las 4 reuniones para obtener el certificado de asistencia.

Duración: 4 encuentros de 2 horas

Días y horarios: Martes 2, 9, 16 y 23 de junio de 2015, de 10 a 12 hs.

Sede: Sala 1 del Anexo A, Rivadavia 1865, CABA.

CLASE 1:

Material para lectura indispensable:

ABAL MEDINA, Juan Manuel y JAIME: *Poder, Actores e instituciones Una introducción a la Ciencia Política*. Capítulo 1 Conceptos básicos de Ciencia Política. Punto III El caso argentino: división institucional del poder y IV las formas de la democracia representativa.

REVISTA ARGUMENTO. *Sistema político argentino frente a las elecciones*. Conversaciones entre Marcos Novaro, Dora Orlansky y Pablo Rieznik.

RODRIGUEZ MASENA, Pablo. *Reflexiones en torno a la canalización de las demandas sociales cuando las distancias entre las expectativas y las concreciones son exageradamente largas*. (Inédito)

Material sugerido de profundización

ANSALDI, Waldo. *La interferencia está en el canal. Mediaciones políticas (partidarias y corporativas) en la construcción de la democracia en argentina*. 1991.

CASTIGLIONI, Franco. *¿Hacia una nueva configuración política?* Revista Nueva Sociedad N° 158, 1998.

CORBIERE, Emilio. *Quién es quién. Los partidos políticos argentinos*. Revista Nueva Sociedad N° 67, Julio-Agosto 1983, pp 123 – 132.

DE PRIVITELLIO, Luciano. *Partidos políticos*. Buenos Aires, 2005.

GROSSI, María. *Partidos Políticos y Clases medias (a propósito del caso argentino)*. Documento de Trabajo 4 GTPP, Clacso, 1987.

MALAMUD, Andrés. *El radicalismo, su base social y su coalición electoral*. Revista Escenarios Año 1, N° 2, 1997.

MALAMUD, Andrés. *Partidos Políticos*. Publicado en *Introducción a la Ciencia Política*, Julio Pinto (compilador), Eudeba, Buenos Aires, 2003 (cuarta edición).

MUSTAPIC, Ana. *Argentina la crisis de la representación y los partidos políticos*. América Latina Hoy, diciembre 2002, Universidad de Salamanca.

NOVARO, Marcos. *Izquierda y populismo en la política argentina*. Publicado en: Pedro Pérez Herrero (comp..) *La izquierda en América Latina*, Madrid, 2006.

CLASE 2

Material para lectura indispensable:

ALESSANDRO, Martín. *El elefante en la habitación: propuestas para el estudio de la institución presidencial en la Argentina*. Serie Desarrollo Institucional y Reforma del Estado, Dirección de Investigaciones, INAP. Documento de Trabajo N° 2/2010.

RODRIGUEZ MASENA, Pablo. *Algunas reflexiones sobre el sistema político institucional argentino*. Revista Caras y Caretas, Uruguay, 2010.

Material sugerido de profundización

CHERNY, Nicolás; FEIERHERD, G.; NOVARO, M. *El presidencialismo argentino: de la crisis a la recomposición del poder (2003-2007)*, América Latina Hoy, Vol. 54, 2010, pp. 15-41, Univ. de Salamanca.

GALLO, Adriana. *Presidencialismo mayoritario versus presidencialismo de consenso: el análisis de una falsa dicotomía en las democracias del Cono Sur*.

O'DONNELL, Guillermo *REVISANDO LA DEMOCRACIA DELEGATIVA*
Buenos Aires, 2010

RATTO, María Celeste. *Notas críticas sobre el diseño institucional argentino*, 2005.

CLASES 3 y 4

Material para lectura indispensable:

Cristina Fernández de Kirchner. *Discurso de Presentación del Proyecto de Reforma Política*, 2009.

STRAFACE, Fernando y PAGE María. *Reforma política 2009: ¿cómo impacta en el sistema de partidos y en los electores?* Programa de política y gestión de gobierno, Área de Gestión Pública CIPPEC, 2009.

Material sugerido de profundización:

CASAS, Kevin y ZOVATTO, Daniel. *La regulación del financiamiento político en América Latina*. Nueva Sociedad 225, Enero, 2010.

FERREIRA RUBIO, D. y GORETTI, M. *La reforma política: claves de una movida estratégica la reforma electoral pendiente*. Revista Escenarios Año 4 N° 8, 2000.